

23 февраля 2010 г.

## Армения

# необходим мониторинг прогресса на пути к долговременным решениям

Около 20 лет после начала войны между Арменией и Азербайджаном и сопровождающего ее насилия, имеется лишь скудная информация о все еще остающихся 8400 внутренне перемещенными лицами. Люди, оказавшиеся внутренне перемещенными в результате этого конфликта, практически лишены внимания правительства в силу того, что другие более крупные группы беженцев и внутренне перемещенных лиц претендуют на государственный бюджет в период экономических перемен и кризиса. Международные организации также в основном игнорируют их затруднительное положение. Недостаточное внимание со стороны общественности и отсутствие регистрации и мониторинга этой группы внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и лиц, возвратившихся к месту своего проживания, не позволяют оценить, для какого числа из них были достигнуты долговременные решения.

ВПЛ и возвратившиеся лица сталкиваются с теми же проблемами, что их неперемещенные соседи, а некоторые из них, помимо этого, оказываются перед лицом дополнительных особых трудностей, включая утрату или ущерб имуществу, отсутствие механизмов реституции или возмещения убытков, отсутствие возможности посещения своих бывших мест проживания и продолжающееся отсутствие безопасности в приграничных районах. Некоторым из них пришлось пережить психологическую травму во время войны и они находятся на социальном обеспечении и лишь минимально заняты в экономической деятельности.

Остающиеся ВПЛ и возвратившиеся лица не могут добиться долгосрочных решений до тех пор, пока не будут определены и удовлетворены их конкретные потребности, предприняты инициативы по урегулированию разногласий и, прежде всего, пока не будет реализовано мирное соглашение. Необходимо оказывать поддержку тем ВПЛ, которые приняли решения интегрироваться на новом месте, ускорить восстановление приграничных районов, создавать рабочие места для возвратившихся лиц вне сельскохозяйственного сектора и принять государственную политику обеспечения жильем, которая учитывала бы особым образом нужды ВПЛ, чьи жилища были повреждены или разрушены.

# Карта Армении



Источник: Картографическая секция ООН

Дополнительные карты можно найти на сайте [www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org)

## Историческая справка

История нагорно-карабахского конфликта насчитывает века. Истоки нынешнего конфликта уходят в 1923 год, когда советское правительство приняло решение отнести Нагорно-Карабахскую область к Азербайджану, несмотря на то, что большинство ее населения – армяне. Когда в 1988 году власти Нагорного Карабаха проголосовали за воссоединение с Арменией, в Нагорном Карабахе начались столкновения между армянским и азербайджанским населением, которые вскоре привели к этническим конфликтам на всей территории Азербайджана. К 1992 году их эскалация привела к полномасштабному конфликту между Азербайджаном, Арменией и поддерживаемыми Арменией сепаратистами. К тому времени, когда в 1994 году было подписано соглашение о прекращении огня, Азербайджан фактически утратил контроль над Нагорным Карабахом и несколькими прилегающими районами, 30 тысяч человек погибли, а более миллиона человек оказались перемещенными внутри Армении и Азербайджана и за их пределами (Cohen and Deng, 1998). В 1992 году власти Нагорного Карабаха по результатам местного референдума объявили о его независимости, которую не признали ни Армения, ни одно другое государство. Власти Нагорного Карабаха *де факто* осуществляют контроль над его территорией, в то время как Армения оказывает военную и финансовую помощь (ICHD, сентябрь 2009).

Устойчивое, достигнутое в результате договоренностей решение этого конфликта представляется делом будущего. Переговоры между Арменией и Азербайджаном в рамках Минской группы, созванной Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, продолжаются

без значимых результатов. Состоящая из представителей стран-посредников – Франции, России и Соединенных Штатов – Минская группа должна примирить противоположные принципы самоопределения и территориальной целостности. Армения отказывается уступить контроль над оккупированными ей районами до тех пор, пока не будут приведены в действие механизмы для определения будущего статуса Нагорного Карабаха, в то время как Азербайджан настаивает на неприкосновенности своих международно признанных границ. Тем временем, обе страны наращивают свои военные бюджеты и риторику (ICHD, сентябрь 2009; ICG, 31 января 2008). Некоторые наблюдатели считают, что улучшение отношений между Арменией и Турцией в 2009 году может стать предвестником решения нагорно-карабахского спора, поскольку турецкие официальные лица заявили о том, что ратифицируют соглашение с Арменией только тогда, когда наступит прорыв в ее переговорах с Азербайджаном (RFE/RL, 1 декабря 2009).

## ВПЛ – цифры и примеры

Внутреннее перемещение в Нагорном Карабахе в основном происходило в результате вооруженных конфликтов и стихийных бедствий. Нагорно-карабахский конфликт заставил 65000 человек покинуть свои жилища, а землетрясение в районе Спитака в 1988 году лишило крова около 500000 человек. По оценкам правительства Армении, проведенным в 2000 году, 100000 человек оставались в положении перемещенных лиц в результате землетрясения 1988 года, а около

20000 – в результате других стихийных бедствий и антропогенных катастроф. (UNCHR, 6 ноября 2000).

Проведенное в 2004 году Норвежским советом по делам беженцев (NRC) обследование внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) пришло к выводу, что там по-прежнему проживает около 8400 оказавшихся перемещенными в результате конфликта ВПЛ, в то время как остальные ВПЛ вернулись в свои села, поселились в других местах либо эмигрировали (NRC, 1 марта 2005). Более свежих данных по ВПЛ не имеется.

Спасаящиеся от конфликта ВПЛ в основном перемещались из районов, граничащих с Азербайджаном. По мере убывания к ним относятся провинции Сюник, Тавуш, Гегаркуник, Воец Дзор и Арарат. Армяне, проживающие в анклавном селе Арцвашен в провинции Гегаркуник, полностью окруженного азербайджанской территорией, также оказались перемещенными. Многие деревни были полностью эвакуированы, некоторые по несколько раз. Широко распространено разделение семей, поскольку женщины, дети и старики обычно первыми покидали свои села, и селились на летних пастбищах, в то время как мужчины оставались (Cohen and Deng, 1998; IDMC, ноябрь 2009). По мере развития конфликта мужчины воссоединялись со своими семьями и затем переезжали в более центральные районы, а некоторые уезжали за границу. К 2004 году почти 90 % из 8400 ВПЛ проживали в провинциях Сюник, Тавуш и Гегаркуник (NRC, 1 марта 2005).

## **Долгосрочные варианты урегулирования для ВПЛ**

Существуют противоречивые данные о числе ВПЛ, вернувшихся в свои дома. В 1998 году Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) считало, что большинство ВПЛ

возвратились к местам своего проживания (Cohen and Deng, 1998), в то время как в 2000 году правительство сообщало, что их число составляло 28000 (UNCHR, 6 ноября 2000). В 2006 году NRC сообщил, что возвратились более половины из них (NRC, 2006). Тем не менее, в 2009 году Госдепартамент США сообщил, что большинство из первоначального числа ВПЛ (65000) возвратились или поселились в других местах, но при этом около 43000 не могли вернуться в силу социально-экономической напряженности, из-за боязни наземных мин или по причине того, что их села окружены азербайджанской территорией (USDoS, 25 февраля 2009).

Более свежей информации о ВПЛ, интегрировавшихся на месте перемещения или поселившихся в других местах, не имеется. По результатам обследования NRC 2004 года, 11 % ВПЛ проживали за пределами своих родных сел. Не отмечено особых препятствий на пути интеграции, но нет и программ, которые бы ей содействовали (IDMC, ноябрь 2009). Некоторым ВПЛ удалось приобрести свои дома, в то время как другие арендуют жилплощадь либо присматривают за домами армянских трудовых мигрантов, работающих за границей. Не имея особых перспектив возвращения на контролируемую Азербайджаном территорию, 3000 ВПЛ из Арцвашена выбрали путь интеграции на новом месте.

## **Вопросы защиты ВПЛ, оказавшихся перемещенными в результате конфликта**

### *Физическая безопасность в приграничных районах*

В некоторых приграничных районах возвратившиеся лица не находятся в полной безопасности. Поступают

сообщения о вооруженных столкновениях между армянскими и азербайджанскими подразделениями вдоль 120-километровой прифронтовой зоны, не контролируемой международными силами по поддержанию мира (ICHD, сентябрь 2009). Некоторые возвратившиеся лица сообщают, что регулярно слышат стрельбу и взрывы в непосредственной близости от своих деревень (IDMC, ноябрь 2009). По результатам проведенного в 2005 году обзора воздействия наземных мин, 60 общин в пяти приграничных провинциях все еще находятся под угрозой мин или невзорвавшихся боеприпасов (ICBL, 2009). Нет данных о том, проводит ли Министерство обороны в настоящее время мероприятия по разминированию (ICBL, 2009). Правительство Армении утверждает, что мины вдоль границы с Азербайджаном необходимы для ее защиты и не будут удалены до тех пор, пока не будет достигнуто мирное урегулирование. Присутствие наземных мин и невзорвавшихся боеприпасов явно препятствует усилиям возвратившихся лиц заработать себе на жизнь фермерским трудом. (IDMC, ноябрь 2009; IWPR, 5 июля 2007).

#### *Жилищное положение ВПЛ и возвратившихся лиц*

Некоторые ВПЛ и возвратившиеся лица сообщали в 2009 г., что их основное отличие от перемещенных соседей – отсутствие жилья (IDMC, ноябрь 2009 г.). После перемещения ВПЛ первоначально проживали в семьях, а также у друзей, или им удавалось найти временное жилье в квартирах или в общественно-административных зданиях, поскольку правительство не предложило им помощь в размещении (Cohen and Deng, 1998). К 2009 г. большинство из них проживали в съемных квартирах или с родственниками и друзьями. У некоторых была только устная договоренность на аренду, они мало

зарабатывали и зависели от хозяев жилья. Лишь немногие смогли купить собственное жилье, а банки, как сообщают, особенно неохотно выдают кредит ВПЛ – даже тем, кто имеет постоянный заработок (IDMC, ноябрь 2009 г.).

В 2007 г. армянская НПО *Legal Guide* направила около 200 заявлений в Европейский суд по правам человека от имени просителей, которые бежали из Арцвашена. Просители утверждают, что правительство Азербайджана нарушило их права на владение своей собственностью, помимо других прав. Суд еще не принял решение относительно приемлемости или существования данных дел.

После окончания конфликта некоторым возвратившимся лицам пришлось столкнуться со значительным ущербом, нанесенным их домам. Около 25 процентов домов в приграничных районах были повреждены, а три процента – полностью разрушены (NRC, 1 марта 2005 г.). Многие школы, медпункты, дороги, а также системы водоснабжения и ирригации нуждались в восстановлении и ремонте. Возвратившиеся лица сообщали об отсутствии повторного заселения их домов, в результате чего они смогли без помех снова вступить во владение (IDMC, ноябрь 2009 г.). В основном они сами восстанавливали дома, но некоторые воспользовались предложениями от родственников относительно размещения и рабочей силы.

Местные власти предоставили ВПЛ ограниченную помощь при восстановлении в 1994 г., а некоторые ВПЛ из Арцвашена получили также поддержку в получении жилья. Признавая, что данная группа имеет минимальные перспективы на возвращение, в 2007 г. NRC отремонтировал для них дома в городе Чамбарак (NRC, 30 января

2008 г.). По сообщениям, некоторые ВПЛ из Арцвашена получили также по 400 долларов США в 1992 г. на покупку домов у эмигрирующих членов общины молокан.

Многие ВПЛ, покинувшие свои дома в результате землетрясения 1998 года продолжают сталкиваться с проблемой жилья. Тысячи проживают в поселках, состоящих из домиков (грузовых контейнеров) в течение двух десятилетий, хотя они предназначались для временного проживания. Хотя все они снабжены электричеством, у контейнеров отсутствует изоляция, делая их невероятно жаркими летом и холодными зимой. Некоторые жильцы имеют внутренний водопровод, а другие зависят от кранов на открытом воздухе. Некоторые реконструировали свои контейнеры и сейчас являются их владельцами, другие арендуют их и борются с вредителями и протекающими крышами. Недавно некоторые жильцы были насильно переселены в другой поселок щитовых домиков, поскольку правительство продало землю без консультаций и предупреждений жильцам. Последнее подобное выселение было в сентябре 2009 г. На месте снесенных контейнеров были построены частные дома и здания.

#### *Нестабильные доходы ВПЛ и возвратившихся лиц*

Конкретная информация о занятости или доходах ВПЛ и возвратившихся лиц ограничена. В 2004 г. около 70 процентов ВПЛ считали себя экономически самостоятельными (NRC, 1 марта 2005 г.). В то время как некоторые ВПЛ и возвратившиеся лица, работающие в государственном секторе, имеют постоянные зарплаты, многим по-прежнему нехватает стабильной работы и постоянного дохода (IDMC, ноябрь 2009 г.). Те, кто решил интегрироваться в

месте своего перемещения, должны были адаптироваться к городским условиям работы. Сельское хозяйство является основным источником дохода в местах возвращения, за ним следует временная работа, пенсии по старости и социальные выплаты семьям.

Конфликт и последующий кризис внутреннего перемещения произошли как раз в то время, когда тяжелый переход к рыночной экономике и новой политической системе predeterminedили резкое снижение жизненного уровня по всей Армении. Экономический кризис обострился в результате закрытия границ с Турцией и Азербайджаном. Предприятия, выпускающие текстиль, обувь, продукты питания и сигареты в приграничных районах закрылись и не открыты до сих пор. Это сильно ударило по ВПЛ и другим лицам в приграничных районах. В 2009 г. районы Сюник и Тавуш имели самый высокий уровень безработицы среди районов возвращения, а именно 11,8 и 9,0 процентов соответственно по сравнению с 6,3 процента в Ереване, столице Армении (Правительство Армении, декабрь 2009 г.).

Рыночные реформы и приватизация ферм трансформировали фермерский сектор, от которого большинство ВПЛ в основном зависели до конфликта. Тем временем большая часть культивируемой земли остается неиспользованной в связи с нехваткой современного сельскохозяйственного оборудования, опыта, семян и рабочей силы. Ирригационные системы все еще повреждены, а наземные мины представляют опасность для фермеров (IOM, январь 1999 г.; UNCHR, 6 ноября 2000 г.; ACF 2009). Плохие дороги и высокая стоимость перевозок не позволяют фермерам поставлять продукты

на рынок. Армения на 60 процентов зависит от импорта потребляемой ею пшеницы (UN FAO, 15 декабря 2008 г.). В 2006 г. правительство приняло Стратегию устойчивого развития сельского хозяйства для оказания помощи сельскохозяйственному сектору (Правительство Армении, 2006 год), однако Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций продолжает призывать уделять больше внимания сельскому хозяйству (UN FAO, 15 декабря 2008 г.).

Программы смягчения бедности не направлены на решение конкретных проблем ВПЛ. Государственная система социального обеспечения (известная как Парос) предусматривает специальное обеспечение за дополнительную уязвимость беженцев, но не представляет подобные надбавки за внутреннее перемещение. Так как система Парос специально не выделяет ВПЛ, то не представляется возможным определить количество тех из них, кто получает социальные пособия. ВПЛ сообщают, что оценка их социально-экономического статуса часто зависит от прихотей правительственных инспекторов (IDMC, ноябрь 2009 г.). Теоретически они должны делать повторные визиты в дома получателей каждые три месяца, но некоторые после получения взятки не делают этого (IDMC, ноябрь 2009 г.).

#### *Образование в затронутых конфликтом деревнях*

Возвратившиеся лица сообщают, что дети, в основном, ходят в школы, усердно занимаются и стремятся получить высшее образование (IDMC, ноябрь 2009 г.). Некоторые родители, обычно самые бедные и наиболее неблагополучные в социальном отношении не смогли зарегистрировать рождение детей, потенциально лишая их

основного социального обеспечения, однако это не лишило их доступа к образованию: в Армении 98 процентов детей школьного возраста ходят в школу (USDoS, 25 февраля 2009 г.; Всемирный банк, 2007 г.).

Основным недостатком образования в затронутых конфликтом районах является качество. Количество школ, учителей и оборудования достаточно для нужд учащихся, но многие школы нуждаются в реконструкции, а некоторые учителя – в дополнительной подготовке. Многие образовательные учреждения недофинансируются, несмотря на то, что крупные работы по реконструкции были начаты в некоторых районах с помощью правительственного и иностранного финансирования. Нехватка финансов на отопительное топливо означает для некоторых школ продление зимних каникул (USDoS, 25 февраля 2009 г.). Некоторые родители сообщают о том, что учителя пользуются устаревшей школьной методикой, а учебный план не готовит их детей к сдаче вступительного экзамена в университет. В результате родители обращаются к частным репетиторам с целью улучшить перспективы своих детей на получение высшего образования (IDMC, ноябрь 2009 г.). Некоторые учителя вымогают взятки за хорошие оценки (USDoS, 25 февраля 2009 г.).

Некоторые домашние хозяйства зависят от заработков детей. Проведенное в 2007 г. исследование показало, что шесть процентов домашних хозяйств имели, по крайней мере, одного ребенка, вовлеченного в оплачиваемую работу. Большинство из них – мальчики в возрасте от 14 до 18 лет, работавшие в сельском хозяйстве, торговле и строительстве. Треть из них была ниже легального трудоспособного возраста 16 лет. Около

60 процентов совмещали работу и учебу, а 30 процентов бросили школу по причине расходов и отсутствия интереса (UNICEF, 2007). Большая часть учащихся, особенно малоимущих, бросает школу после получения начального обучения (USDoS, 25 февраля 2009 г.).

#### *Здоровье ВПЛ и возвратившихся лиц*

Первая медицинская помощь бесплатна и люди свободны в выборе своего провайдера медицинских услуг. Однако должностные лица часто явно или скрыто требуют плату за услуги или лекарства (USDoS, 25 февраля 2009 г.). Такие выплаты могут составлять две трети общих расходов на лечение, и некоторые люди в результате могут не получить необходимое лечение (Oxfam, 2004). Правительство в последнее время нанесло удар по этому виду коррупции и в качестве одной из мер обеспечивает будущих матерей ваучером на предродовый уход и роды (IDMC, ноябрь 2009 г.). Несмотря на дотации, многие малоимущие не могут позволить себе лекарства из правительственного списка основных лекарственных препаратов.

Информация, касающаяся здоровья именно ВПЛ и возвратившихся лиц, отсутствует. Большинство ВПЛ и возвратившихся лиц сообщают о наличии медпункта в их деревне, но крупные поликлиники обычно находятся в 20 километрах от них (IDMC, ноябрь 2009 г.). Уже существовавший низкий уровень обращаемости за первой медицинской помощи значительно упал после получения независимости, и в настоящее время намного ниже уровня Европейского союза (WHO, 2009). И это несмотря на финансируемую государством программу по обеспечению уязвимых групп приоритетным доступом к услугам общественного здравоохранения. Основными причинами редкого обращения

за услугами являются их стоимость и низкое качество (NHDS, 2003).

По подсчетам правительства, во время конфликта в пограничных районах были повреждены 62 медицинских учреждения (UNCHR, 6 ноября 2000 г.). Исследование пограничных районов, проведенное MOM в 1999 г. показало, что 60 процентов обследованных деревень имели медицинские пункты, но только 20 процентов были полностью укомплектованы персоналом. Несмотря на то, что в деревенских медпунктах сейчас есть медсестры, в некоторых из них отсутствует водоснабжение, а многие медсестры нуждаются в повышении квалификации (IDMC, ноябрь 2009 г.). Количество медсестер уменьшилось после получения независимости и сейчас значительно ниже, чем в других государствах бывшего Советского союза и в Европейском союзе (WHO, 2009). Недостаточное внимание уделяется профилактике заболеваемости, репродуктивному здоровью и гендерному насилию (IDMC, ноябрь 2009 г.). Количество дантистов после независимости осталось почти без изменения, но резко сократилось количество фармацевтов. Специалисты в области здравоохранения не пользуются авторитетом и получают низкую зарплату.

Программы медицинского страхования в общинах, созданные организацией "Оксфам", расширили в отдельных районах доступ уязвимых групп к соответствующим медицинским услугам. Семьи выплачивают поквартальные страховые взносы, которые дают им право на основные лекарства и услуги, предоставляемые в медпункте. Эта программа помогла восстановлению медпунктов, обеспечению их лекарствами и оборудованием, улучшила подготовку медсестер. Сейчас эти программы являются важными провайдерами медицинских услуг

в сельских общинах, обеспечивая для уязвимых групп женщин, пожилых людей и неимущих равный доступ к услугам (Polonsky et al., 22 февраля 2009 г.).

## **Реагирование правительства остается ограниченным**

В то время как армянское правительство назвало оказавшихся внутренне перемещенными в результате конфликта ВПЛ “брошенными людьми”, их положение оказалось в тени нужд еще большего количества беженцев из Азербайджана и лиц, внутренне перемещенных в результате землетрясения. Правительственная поддержка этой группы была и остается ограниченной, а большая часть помощи пришла через программы смягчения бедности и социального обеспечения более общего назначения, которые не признают внутреннее перемещение в качестве критерия для получения помощи.

ВПЛ не уделяется особое внимание на национальном или международном уровне, и немного известно об их количестве, местонахождении и нуждах (UNCHR, 6 ноября 2000 г.). Визит в 2000 г. Фрэнсиса Денга, представителя Генерального секретаря ООН (ПГС) по вопросам внутренне перемещенных лиц, подтолкнул правительство обратить больше внимания на лиц, внутренне перемещенных в результате конфликта, но это произошло более десяти лет после их перемещения и в результате не принесло значительного улучшения их ситуации. Продолжающееся отсутствие официального признания того, что перемещение содействовало особым обстоятельствам ВПЛ, выражается в отсутствии первостепенного внимания к достижению долговременного решения, и в том что с ВПЛ не проводятся консультации относительно затрагивающих их решений.

В отличие от других правительств региона, Армения не приняла национальные законодательные основы по защите прав лиц, внутренне перемещенных в результате конфликта. Закон о защите населения в чрезвычайных ситуациях затрагивает только стихийные бедствия или антропогенные катастрофы и исключает перемещения в результате конфликта, нарушения прав человека и генерализованного насилия. Правительство рассматривает внутренне перемещенных в результате конфликта лиц как обычных граждан, которые пользуются теми же гарантированными конституцией правами наравне с другими армянами. Национальная организация по правам человека также не проявила интереса к решению проблем внутреннего перемещения.

Тем не менее правительство приняло некоторые соответствующие меры. Государственная миграционная служба Министерства территориального управления в 2010 г. стала национальным центром для всех, кто пострадал в результате вынужденного переселения. Ее предшественники – Управление по делам миграции и беженцев и затем Государственное миграционное агентство впервые собрали сведения о количестве и положении ВПЛ через десять лет после их перемещения - и только благодаря поддержке и финансированию из-за границы. Правительство перевело Руководящие принципы по вопросу о перемещении внутри страны на армянский язык при поддержке Программы развития ООН (ПРООН), но персонал агентства не проходил обучение по правам ВПЛ.

Вслед за визитом ПГС в 2000 г. правительство предложило несколько программ с целью помочь лицам, внутренне перемещенным в результате конфликта и

другим лицам в местах возвращения, но ни одна из них не была осуществлена по причине финансовых ограничений. Самая последняя из них, подготовленная в общих чертах в 2008 г., имела целью помочь 626 внутренне перемещенным семьям вернуться в свои дома, интегрировать возвратившихся лиц и пострадавшие в результате конфликта домашние хозяйства, а также восстановить инфраструктуру в местах возвращения (правительство Армении, 25 сентября 2008 г.). Иностранные доноры не желают вносить вклад в данные программы на фоне отсутствия ресурсов, выделяемых правительством страны.

Тем не менее, в некоторых приграничных общинах правительство улучшило доступ к питьевой воде, восстановило дома и отремонтировало ирригационные системы. Некоторые ВПЛ, живущие во временных убежищах, были включены в программу, предполагающую право на владение землей для постройки дома в этом месте (Правительство Армении, 5 ноября 2004 г.).

## Международная реакция

Международная реакция на вызванное конфликтом перемещение в Армении была фрагментарной. Основными заинтересованными организациями были NRC, Датский совет по делам беженцев и Программа развития ООН (ПРООН). Учитывая затяжной характер конфликта, многие доноры и организации давно переключили свое внимание на другие направления и больше не помогают лицам, внутренне перемещенным в результате конфликта. Однако некоторые лица, внутренне перемещенные в результате землетрясения, все еще получают помощь от Международного комитета Красного Креста (IDMC, ноябрь 2009 г.). В настоящее время основными

донорами Армении являются Франция, Германия, Швеция, Греция, Нидерланды, Соединенное Королевство и Европейская комиссия. Значительную помощь оказал и Всемирный банк. И хотя эта внешняя поддержка не была нацелена специально на них, ВПЛ и другие возвратившиеся лица извлекли пользу из финансирования программ здравоохранения, образования, водоснабжения, сельского хозяйства и энергетики.

Проект под названием “Устойчивые средства к жизни для социально уязвимых беженцев, внутренне перемещенных и местных семей в Армении” осуществляется с помощью УВКБ ООН, ПРООН, Организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА), и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). Его цели - снизить бедность, улучшить доступ к различным услугам, помочь уязвимым группам в получении стабильных источников дохода и расширить возможности бенефициариев и официальных должностных лиц. Проект предусматривает предоставление для небольшого количества уязвимых семей ВПЛ квартир в здании, переделываемом под социальное жилье. Он будет подобен давно завершенным социальным жилым проектам, осуществленным с помощью УВКБ ООН и швейцарского агентства по развитию и кооперации для беженцев из Азербайджана и других уязвимых групп.

Европейские организации поддерживают права ВПЛ и настаивают на урегулировании конфликта с Азербайджаном. Совет Европы выражал сожаление по поводу нарушений прекращения огня (СоЕ, 13 апреля 2006 г.) и призывал правительство к мирному решению конфликта (СоЕ, 23 января 2007 г.; СоЕ, 13 апреля 2006 г.), а также к членству в Банке развития Совета Европы

(что могло бы открыть новые каналы финансирования для программ, связанных с ВПЛ) (СоЕ, 8 июня 2009 г.), и к тому, чтобы обратить особое внимание на нужды перемещенных женщин (СоЕ, 16 марта 2007 г.). Вслед за своим визитом в Армению в 2007 г. комиссар по правам человека Совета Европы призвал правительство обеспечить всех беженцев и ВПЛ, бежавших в результате нагорно-карабахского конфликта, подходящим жильем (СоЕ, 30 апреля 2008 г.).

Европейский план соседства, принятый ЕС, призывает Армению выполнить обязательство по мирному разрешению конфликта, предоставить помощь ВПЛ, способствовать контактам между людьми и развивать активное участие гражданского общества. Аналитики, однако, считают, что ЕС должен принять более решительный подход к продвижению резолюции, касающейся конфликта (ICHD, сентябрь 2009 г.). ЕС оказал лишь ограниченное давление на правительство Армении в вопросе продвижения контактов между людьми и участия гражданского общества. В последние годы специальный представитель ЕС активизировал свою деятельность, представив, например, меры по укреплению доверия. Теперь ЕС должен усилить мандат, который позволит специальному представителю по Южному Кавказу посещать Нагорный Карабах.

**Примечание: Это резюме подготовленного IDMC профиля внутреннего перемещения в Армении. Полный текст профиля доступен [здесь](#).**

## ИСТОЧНИКИ:

**Action contre la Faim (ACF)**, 31 December 2009, Armenia

**Cohen, R., Deng, M., F.,** 1998, Masses in Flight, The Global Crisis of Internal Displacement, (Washington D.C: The Brookings Institution, 1998)

**Council of Europe (COE), Commissioner for Human Rights**, 30 April 2008, Report by the Commissioner for Human Rights Mr. Thomas Hammarberg on his visit to Armenia 7-11 October 2007

**Council of Europe (COE), Committee of Ministers**, 5 April 2006, Recommendation Rec(2006)6 of the Committee of Ministers to member states on internally displaced persons

**Council of Europe (COE), Parliamentary Assembly**, 13 April 2006, Resolution 1497 (2006) Refugees and displaced persons in Armenia, Azerbaijan and Georgia

**Council of Europe (COE), Parliamentary Assembly**, 8 June 2009, Europe's forgotten people: protecting the human rights of long-term displaced persons, Doc. 11942

**Council of Europe (COE), Parliamentary Assembly**, 6 February 2007, The situation of women in the South Caucasus, Doc 11178

**Crisis Management Initiative**, 30 September 2009, The Armenian ENP and Conflict Resolution in Nagorno Karabakh

**Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)**, 15 December 2008, Softening hard times in Armenia

**Government of Armenia**, 25 September 2008, Assistance Project for Return of the Internally Displaced Persons Residing in Border Settlements of Armenia to their Places of Origin

**Government of Armenia**, 31 December 2006, Agricultural Sustainable Development Strategy

**Government of Armenia**, 21 December 2009, Email correspondence to NRC/IDMC

**Harmonic Society**, 31 January 2007, Child Labour in the Republic of Armenia

**Institute for War and Peace Reporting (IWPR)**, 5 July 2007, Armenia: Perils of Frontline Farmers

**Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC)**, 30 November 2009, Research mission to Armenia

**International Campaign to Ban Landmines (ICBL)**, 31 December 2009, Landmine Monitor Report 2009: Armenia

**International Crisis Group (ICG)**, 7 October 2009, Nagorno Karabakh: Getting to a breakthrough

**International Crisis Group (ICG)**, 31 January 2008, Nagorno-Karabakh - A Frozen Conflict That Could Boil Over

**Norwegian Refugee Council (NRC)**, March 2005, IDP Mapping Survey 2002-2004

**Norwegian Refugee Council (NRC)**, 28 December 2006, Visit of Antonio Guterres

**Norwegian Refugee Council (NRC)**, 30 January 2008, End of Mission Statement

**Oxfam G-B**, 6 December 2004, Taking stock for the future: the Southern Caucasus at a crossroads

**Oxfam G-B**, 2004, People Making Change

**Polonsky, et al.**, 22 February 2009, Equity in community health insurance schemes: evidence and lessons from Armenia

## **Источники:**

**Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), 18**  
January 2010, Armenian Foreign Minister Warns  
Turkey, Cools Karabakh Peace Talk

**Refugees and Displaced Persons Working**  
**Group, 31 January 1999, Migration Trends Among**  
Internally Displaced Persons in Border Regions of  
the Republic of Armenia (IOM: Yerevan)

**U.S. Department of State (U.S. DOS), 25**  
February 2009, 2008 Human Rights Report:  
Armenia

**United Nations Commission on Human**  
**Rights (CHR), 6 November 2001, Report of the**  
Representative of the Secretary-General, Mr.  
Francis Deng, submitted pursuant to Commission  
on Human Rights resolution 2000/53, Addendum,  
Profiles in Displacement: Armenia, E/CN.4/2001/  
Add.3

**World Health Organisation (WHO), 21**  
September 2009, 10 Health Questions about the  
Caucasus and Central Asia

## Центр мониторинга за внутренними перемещениями

Центр мониторинга за внутренними перемещениями Норвежского совета по беженцам (IDMC), основанный в 1998 году Норвежским советом по беженцам - ведущая международная организация, осуществляющая мониторинг за перемещениями, вызванными конфликтами, в мировом масштабе. Деятельность Центра помогает защищать и поддерживать миллионы людей по всему миру, тех кто был вынужден стать перемещенным лицом в собственной стране из-за разразившихся там конфликтов или нарушения прав человека.

Находящийся в Женеве Центр по мониторингу за внутренними перемещениями по просьбе ООН создает в онлайн-режиме базу данных и выдает информацию и анализ по внутренним перемещениям в 50 странах мира. На основе этого мониторинга и сбора данных Центр способствует долговременному решению проблем внутренне перемещенных лиц в соответствии с международными стандартами. Кроме того IDMC проводит тренинги с целью дать возможность местным акторам адекватно реагировать на проблемы перемещенных лиц. Центр сотрудничает на местах и в международном масштабе с гражданским обществом и поддерживает его инициативы.

Для более подробной информации, обратитесь к базе данных [www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org).

### Контакт:

**Nina M. Birkeland**

Глава отдела

Тел.: +41 (0)22 795 07 34

Емэйл: [nina.birkeland@nrc.ch](mailto:nina.birkeland@nrc.ch)

**Nadine Walicki**

Емэйл: [nadine.walicki@nrc.ch](mailto:nadine.walicki@nrc.ch)

**Центр мониторинга за внутренними перемещениями**

Норвежский совет по беженцам

Шемин де Балекер 7-9

1219 Женева, Швейцария

[www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org)

Тел: +41 22 799 0700

Факс: +41 22 799 0701